

HOTĂRÂRE

privind concesionarea buldozerului marca Fiat, nr inventar 167, amortizat complet, prin atribuire directă la S.C. Antrepriza Steier SRL - întreprindere publică în calitate de concesionar

Consiliul Local Anina întrunit în ședință ordinară.

Având în vedere expunerea de motive, raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului și avizele Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local.

~~Ținând cont de prevederile Titlului IX „Impozitele și taxele locale” al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.~~

În baza prevederilor art. 14, art. 15 și 16 din Legea nr. 213 / 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile art. 20, alin. 1, lit. b, art. 27 și Anexa 1, Cap. I, lit. a, pct. 5, lit. c din Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, completată și modificată ulterior.

În conformitate cu prevederile Legii nr.52 / 2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Având în vedere cererea cu nr. 86/23.04.2018 a S.C. Antrepriza Șteier S.R.L prin care solicită concesionarea a unui buldozer marca Fiat, nr inventar 167, amortizat complet, pe durata a minimum 4 (patru) ani, prin atribuire directă la S.C. Antrepriza Steier SRL- întreprindere publică în calitate de concesionar.

În baza prevederilor articolelor 36, aliniatele (1), (2) literele b) și c) și aliniatul (5), litera b) respectiv articolul 123 din Legea administrației publice locale nr.215/2001 actualizată, potrivit căroră **Consiliul Local hotărăște** vânzarea, **concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate privată** a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

Ținând cont de prevederile O.U.G. nr.54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică coroborat cu H.G. nr. 168 din 14 februarie 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică

În temeiul prevederilor art. 36, alin. 4, lit. c, art. 45, art. 115, alin. 1, lit. b din Legea 215 / 2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Consiliul Local UAT Oraș Anina aprobă Instrucțiunile privind Organizarea și Desfășurarea Procedurii de Organizare pentru atribuirea directă către S.C. Antrepriza Șteier S.R.L a contractului de concesionare pentru un buldozer marca Fiat, nr inventar 167, amortizat complet, pe durata a minimum 4 (patru) ani, prin atribuire directă la S.C. Antrepriza Steier SRL- întreprindere publică în calitate de concesionar. Instrucțiunile constituie Anexa nr. 1 la prezenta Hotărâre.

Art.2. Consiliul Local UAT Oraș Anina mandatează pe D-ul Primar Gheorghe Românu :

- să numească prin dispoziție Comisia de evaluare din trei persoane pentru atribuirea directă a contractului de concesiune ;
- să aprobe și să publice Anunțul de concesionare prin atribuire directă, conform legii și instrucțiunilor de la articolul 1 din prezenta Hotărâre;
- să semneze în numele UAT Oraș Anina contractul de concesionare finalizat de către comisia de evaluare.

Art.3. Comisia de evaluare își va desfășura activitatea în conformitate cu art. 59, din O.U.G. nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică coroborat cu H.G. nr. 168 din 14 februarie 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică . În acest scop Comisia de evaluare va acționa de regulă în baza **Instrucțiunilor privind Organizarea și Desfășurarea Procedurii de Organizare pentru atribuirea directă**, prevăzute de articolul 1 din prezenta Hotărâre.

Art.5. Prezenta hotărâre se comunică la: Instituția Prefectului – județul Caraș-Severin, Primarul orașului Anina și persoanelor interesate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier BILAV IOAN

CONTRASEMNEAZĂ
Secretar- jr. IZVERNARI IRINA

ANINA LA: 26.04.2018
NR. 55



CONCIDENT:

**Unitatea Administrativă Teritorială
Oraș Anina
Consiliul Local Anina
Județul Caraș-Severin**

**INSTRUCȚIUNI PRIVIND ORGANIZAREA
ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE**

referitor la modalitatea și procedura de concesionare prin atribuire directă către S.C. Antrepriza Steier S.R.L. (ținând cont de prevederile art. 59 , aliniatul (1) din O.U.G. nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică) a unui buldozer marca Fiat, nr inventar 167, amortizat complet, prin atribuire directă la S.C. Antrepriza Steier SRL- întreprindere publică in calitate de concesionar

CAP. I. OBIECTUL CONCESIUNII

1.1. Consiliul. Local UAT Oraș Anina **aprobă** încheierea și semnarea contractul de concesionare a proprietății publice) a unui buldozer marca Fiat, nr inventar 167, amortizat complet, prin atribuire directă la S.C. Antrepriza Steier SRL- întreprindere publică in calitate de concesionar în vederea administrării domeniului public și privat al UAT Oraș Anina și pentru rentabilizarea activității S.C. Antrepriza Steier S.R.L.

1.2. Contractul de concesionare va fi încheiat în condițiile din Caietul de Sarcini și ale Documentației de atribuire.

1.2 Concesionarea se face pe o perioadă de minim 4 ani.

Cap. II. MOTIVAȚIA CONCESIUNII

Concesionarea imobilului sus-menționat este indicată de următoarele motive de ordin legislativ, economic-financiar, social și de mediu:

1.1. Motivația pentru componenta legislativă:

- prevederile art.36 alin. (5) lit. b) din Legea administrației publice locale nr.215/2001 actualizată, potrivit căroră Consiliul Local hotărăște vânzarea, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

- conform art. 59 , aliniatul (1) din OUG nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune **bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin atribuire directă** companiilor naționale, societăților naționale **sau societăților comerciale aflate în subordinea, sub autoritatea** sau în coordonarea entităților prevăzute la art. 5, care au fost înființate prin reorganizarea regiilor autonome și care au ca obiect principal de activitate gestionarea, întreținerea, repararea și dezvoltarea respectivelor bunuri;

- Consiliul Local Anina, ca autoritate publică tutelară exercită la societatea Antrepriza Steier SRL ca întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, ca societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina., competențele prevăzute de lege, precum și aprobarea actului constitutiv și a actelor adiționale aferente

- HG nr. 168 din 14 februarie 2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică

- În conformitate cu Actul Constitutiv al Antreprizei Steier SRL ca întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, aceasta este în drept prin domeniile de activitate să execute lucrări și/sau prestații în vederea întreținerii și administrării domeniului public și privat, deținând și următoarele activități:

- Domeniul principal de activitate este : **Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale**, căruia îi corespunde grupa CAEN 412:
- activitatea **principală 4120 – Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale**
- 0811 – Extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții, extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei și a ardeziei
- 4211 – Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor

- 4299 – Lucrări de construcții a altor proiecte ingineresti n.c.a.
- 4311 – Lucrări de demolare a construcțiilor
- 4312 – Lucrări de pregătire a terenului
- **4339 - Alte lucrări de finisare**
- 4391 – Lucrări de învelitori, șarpante și terase la construcții
- 4399 – Alte lucrări speciale de construcții n.c.a.

- conform art. 59 , aliniatul (3) din OUG nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică bunurile proprietate **pot fi concesionate prin atribuire directă** prin Hotărârea Consiliului Local .

- conform art. 59 , aliniatul (3) din OUG nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică , modul de calcul și de plată a redevenței se stabilește de către ministerele de resort sau de alte organe de specialitate ale administrației publice centrale ori de către autoritățile administrației publice locale.

- nu în ultimul rând , legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 republicată administrației publice locale , prin prevederile articolelor 123 – 124 , mențin (cu toate divergențele pro și contra) procedura de concesionare a bunurilor din domeniul privat al unității administrative teritoriale locale în sensul :

Articolul 123

(1) Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public **sau privat**, de interes local sau județean, după caz, să fie date în administrarea regiilor autonome și instituțiilor publice, să fie concesionate ori să fie închiriate. Acestea hotărăsc cu privire la cumpărarea unor bunuri ori la vânzarea bunurilor ce fac parte din domeniul privat, de interes local sau județean, în condițiile legii.

(2) Vânzarea, concesionarea și închirierea se fac prin licitație publică, organizată în condițiile legii.

Articolul 124

Consiliile locale și consiliile județene pot da în folosință gratuită, pe termen limitat, bunuri mobile și imobile proprietate publică sau privată locală ori județeană, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică ori serviciilor publice.

Astfel deși ~~Antrepriza Steier SRL este întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina, **aceasta nu poate primi în folosință gratuită, pe termen limitat, bunuri**~~

mobile și imobile proprietate publică sau privată locală ori județeană, după caz, deoarece nu este persoană juridică fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică ori serviciilor publice.

Pe cale de consecință

De menționat că în doctrină juridică s-au manifestat rezerve justificate în legătură cu prevederea legală referitoare la posibilitatea concesionării bunurilor care aparțineau proprietății private a statului sau unităților administrativ-teritoriale, deoarece, pe de o parte, dispoziția Constituțională privea doar bunurile proprietate publică ce puteau fi date în concesiune, iar, pe de altă parte, Codul civil care reglementa dreptul de proprietate privată nu se referea la concesiune, deși prevedea că bunurile proprietate privată pot fi: vândute, date în locație, date în arendă (în cazul terenurilor), supuse unor legate, donate, testate, lăsate moștenire, date în plată sau ipotecate.

1.2. Jurisprudență și practică privind concesionarea bunurilor din domeniul privat al autorităților publice locale .

~~Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 republicată administrației publice locale , prin prevederile articolelor 36 , respectiv 123, mențin (cu toate divergențele pro și contra) procedura de concesionare a bunurilor din domeniul privat al unității administrative teritoriale locale în sensul :~~

Articolul 36, aliniatele (1), (2) literele b) și c) și aliniatul (5) , litera b) :

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;

(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

b) hotărăște vânzarea, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

Articolul 123:

(1) Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, de interes local sau județean, după caz, să fie date în administrarea regiilor autonome și instituțiilor publice, să fie concesionate ori să fie închiriate. Acestea hotărăsc cu privire la cumpărarea unor bunuri ori la vânzarea bunurilor ce fac parte din domeniul privat, de interes local sau județean, în condițiile legii.

În altă ordine de idei intervine și jurisprudența în cazurile de contestare a concesiunii de bunuri din domeniul privat al autorităților locale, așa cum este și Decizia nr. 1708/2012 în dosarul nr. 3913/103/2009, pronunțată în ședință publică din 27 martie 2012 de către Înalta Curte de Casație și Justiție.

Astfel deși reclamanta în cauză invocă nelegalitatea hotărârii de Consiliul Local în cauză deoarece, instanța de fond a reținut și constatat că :

- reclamanta și-a întemeiat acțiunea pe nerespectarea de către părțile contractante a dispozițiilor O.U.G. nr. 54/2004, dar că bunul concesionat nu aparține domeniului public ci privat al comunei astfel încât, textele de lege a căror încălcare este invocată de reclamantă nu au relevanță în soluționarea cauzei.

- Ne fiind vorba de concesiunea unor bunuri proprietate publică temeiul de drept pretins a fi încălcat nu a putut fi reținut ca motiv de anulare actelor a căror anulare se cere în actuala cauză.

- Totodată nu s-a constatat alte motive de nelegalitate care să ducă la anularea actelor a căror anulare se cere în petitul acțiunii.

- Contractul de concesiune încheiat de societatea pârâtă adjudecatară nu s-a dovedit a fi nelegal, astfel că cererea de suspendare a executării acestuia a fost apreciată ca fiind neîntemeiată.

În final, ICCJ, ca instanță de recurs a concluzionat că :

- ✓ Prin decizia recurată instanța de apel s-a pronunțat asupra naturii administrative a cauzei luând ca repereme temeiurile investirii instanței, în aplicarea principiului disponibilității.

- ✓ Fiind găsită întemeiată critica vizând necompetența materială a instanței civile în soluționarea cauzei cea de-a doua critică, în mod evident, nu a mai fost analizată întrucât punea în discuție chestiuni de fond ce erau exclusiv de resortul instanței în sarcina căreia a fost stabilită competența.

- ✓ În realitate, prin cea de-a doua critică formulată în apel și prin criticile formulate în recurs recurenta - reclamantă propune ca printr-o eventuală substituție a considerentelor⁵¹

(Înalta Curte de Casație și Justiție, ÎCCJ Secția a II-a civilă, Decizia 1708/2012 în dosarul 3913/103/2009/a1, ÎCCJ Secția a II-a civilă, Înalta Curte de Casație și Justiție, 2012 pag. 4)

În final ICCJ concluzionează că :

- ✓ Lipsa unor reglementări legale, nu poate fi suplinită de instanța de judecată prin schimbarea unor considerente, calea aleasă de recurenta - reclamantă fiind astfel improprie din acest punct de vedere și contrară limitelor pe care legea fundamentală o conferă puterii judecătorești.

- ✓ În considerarea celor ce preced Înalta Curte constatând că nu este susceptibilă de a fi reformată din perspectiva criticilor formulate, în temeiul art. 312 C. proc. civ., va respinge recursul ca nefondat.

(Înalta Curte de Casație și Justiție, ÎCCJ Secția a II-a civilă, Decizia 1708/2012 în dosarul 3913/103/2009/a1, ÎCCJ Secția a II-a civilă, Înalta Curte de Casație și Justiție, 2012 pag. 5)

Pe cale de consecință, din această speță rezultă următoarele :

a) se constată că dreptul de proprietate asupra bunurilor din domeniul privat al statului, cât și al unităților administrativ-teritoriale este supus regimului de drept comun cât timp legea nu dispune altfel, situație în care, în privința concesionării bunurilor, dreptul de proprietate privată nu poate fi supus decât celor mai apropiate reglementări în materie, respectiv O.U.G. nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, pentru stabilirea cadrului de desfășurare a licitațiilor și de atribuire a contractelor.

b) Contractele de concesiune și procedura prealabilă de încheiere a acestora (licitație, negociere direct, atribuire directă etc) bazate pe prevederile O.U.G. nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică nu este nelegal.

CONCLUZIE:

Un prim aspect conturat constă în stabilirea diferențelor dintre proprietatea publică și cea privată. Criteriul de delimitare a dreptului de proprietate publică de dreptul de proprietate privată îl constituie obiectul de reglementare, ori de câte ori un bun este, prin natura lui sau prin declarația legii, de uz sau de interes public, dreptul de proprietate care poartă asupra sa este dreptul de proprietate publică și nu poate aparține decât statului sau unei unități administrativ teritoriale, după caz.

Un alt aspect constă în prezentarea instituției concesiunii, dar și al reglementării ce guvernează această materie. Concesiunea reprezintă, în lumina noului Cod Civil, unul dintre cele trei drepturi reale corespunzătoare proprietății publice, pe lângă dreptul de administrare și dreptul de folosință cu titlu gratuit.

Bunurilor din domeniul privat al statului și al unităților administrativ teritoriale li se aplică normele generale ale dreptului civil, prin urmare, contractul de concesiune încheiat cu privire la aceste bunuri nu poate fi considerat un contract administrativ, de azeziune, ci este un contract civil, care poate fi negociat de către investitor cu autoritatea publică, negociere care trebuie totuși să țină cont de anumite principii de drept administrativ. Situarea domeniului privat în imediata apropiere a domeniului public face ca acest contract de concesiune, ce privește bunuri ce formează domeniul privat, să nu se îndepărteze total de anumite principii de drept administrativ și să nu excludă existența unui interes public.

Concesiunea a apărut, inițial, ca o modalitate de satisfacere a interesului public, iar aplicarea concesiunii pentru bunurile ce formează domeniul privat a apărut ulterior, astfel încât reglementarea acestei instituții este difuză și neclară.

Din punct de vedere al reglementării legislative, concesiunea bunurilor din domeniul public se bucură de o reglementare specifică și unitară, pe când concesiunea bunurilor din domeniul privat nu este reglementată în mod unitar, astfel aceste contracte prezintă diferite probleme legale cauzate de această lipsă a unor prevederi clare aplicabile acestei proceduri.

A se vedea în acest sens

<https://www.juridice.ro/357798/revista-pandectele-romane-nr-112014-concesiunea-bunurilor-imobile-apartinand-domeniului-privat-al-uat-alice-mariana-apetrei.html>

Totuși apelarea la procedurile de concesionare a bunurilor din domeniul privat al autorităților publice locale este prea important prin prisma principiul echilibrului financiar, acesta se justifică, deoarece constituie expresia voinței părților ce fundamentează contractul care admite realizarea unor beneficii pentru concesionar, acest echilibru funcționând în interesul serviciului public, sau interesului public însuși.

1.3. În mod consecvent autoritățile publice locale întocmesc Regulamente privind concesionarea bunurilor aflate în domeniul public și privat al localității, sau aplică ad literam prevederile O.U.G. nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică

Relevante și actuale (anii 2012 – 2018) sunt link-urile :

✓ HCL Sarmasu nr. 6289/23.10.2015 -

https://www.orasulsarmasu.ro/fisiere/module_fisiere/751/P.H.%20nr.%206288%20din%2023.10

✓ <http://www.primaria-nehoiu.ro/wp-content/uploads/2013/05/H.C.L.-nr.-24.pdf>

✓ HCL Dărmănești nr 11 / 30.01.2017

[http://www.orasuldarmanesti.ro/portal/bacau/orasuldarmanesti/portal.nsf/A22AA529C3B88964C22580C600488073/\\$FILE/HCL%20nr.%202011%20privind%20aprobarea%20concesionarii%20suprafetei%20de%205742%20mp%20teren%20situat%20in%20extravilanul%20orasului%20Darmanesti.pdf](http://www.orasuldarmanesti.ro/portal/bacau/orasuldarmanesti/portal.nsf/A22AA529C3B88964C22580C600488073/$FILE/HCL%20nr.%202011%20privind%20aprobarea%20concesionarii%20suprafetei%20de%205742%20mp%20teren%20situat%20in%20extravilanul%20orasului%20Darmanesti.pdf)

✓ Înalta Curte de Casație și Justiție a hotărât că, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. 2 și art. 2 alin. 1 lit. c din Legea nr. 554/2004, instanța de contencios administrativ este competentă să soluționeze numai acele litigii legate de contractele administrative, respectiv a acelor contracte care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică sau a altor categorii de contracte administrative reglementate expres prin legi speciale. Prin urmare, cererea având ca obiect încheierea unui contract de concesiune cu privire la un teren proprietate privată a statului sau a unității-administrativ teritoriale nu se încadrează în sfera de reglementare a art. 2 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 554/2004, competentă fiind judecătoria ca instanță de drept comun. (Decizia nr. 3681 din 17 septembrie 2010 pronunțată în recurs de Secția de contencios-administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție având ca obiect obligarea la încheierea unui contract de concesiune)

2. Motivația pentru componenta financiară:

Consiliul Local Anina, ca autoritate publică tutelară trebuie să exercite la societatea Antrepriza Steier SRL ca întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, ca societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina, competențele prevăzute de lege, dar mai ales trebuie să constate și să asigure că pentru optimizarea planului de administrare prevăzut de contractul de mandat al administratorului Antreprizei Steier SRL pe de o parte, este urgent necesar diversificarea lucrărilor și prestațiilor de administrare a domeniului public și privat, cât și pentru alți beneficiari prin participarea în devizul de lucrări/prestație și cu materialele necesare (materiale de construcții etc), pentru a se permite recuperarea pierderilor acumulate și optimizarea activității societății cât și a birocrăției privind achizițiile publice de materiale.

Redevența are rolul de a restabili echilibrul financiar de data aceasta în favoarea concedentului, deoarece ea este percepută în situația în care beneficiile obținute de concesionar sunt mai mari decât cele prevăzute de părți la încheierea contractului.

Redevența reprezintă o parte din profitul obținut de concesionar și se stabilește de către părți în momentul încheierii contractului. Modul de calcul și modul de plată a redevenței se stabilesc de către concedent

Astfel, într-o opinie caracterizată prin echilibru, contractul de concesiune este calificat sub aspectul naturii sale juridice ca fiind un act mixt, o combinație de dispoziții reglementare și de contract.

Pe de o parte, în actul de concesiune există un ansamblu de clauze reglementare, acele care stabilesc organizarea și funcționarea. Aceste clauze elaborate în mod unilateral de administrație pot fi întotdeauna modificate de ea.

Pe de altă parte, pe lângă clauzele reglementare există în concesiunea adoptată o parte contractuală: dispoziții financiare care garantează concesionarului remunerarea sa și care sunt dominate de principiul echilibrului financiar al contractului, principiu fundamental pentru contractele administrative.

Interesul acestei distincții este important, deoarece aceste două serii de clauze creează regimuri juridice cu totul deosebite. Primele prezintă raporturi juridice contractuale, creatoare de obligații reciproce, iar secundele rezultă dintr-o manifestare unilaterală de voință a autorității concedente, din acte administrative de autoritate, care îl investesc pe particular cu dreptul de a face lucrările necesare funcționării serviciului public și a-l exploata în interesul public. (Biblioteca Hamangiu - POPA Nicolae, Liber amicorum, Hamangiu, 2009 pag. 172)

În ce privește principiul echilibrului financiar, acesta se justifică, deoarece constituie expresia voinței părților ce fundamentează contractul care admite realizarea unor beneficii pentru concesionar, acest echilibru funcționând în interesul serviciului public, sau interesului public însuși.

Prin urmare, noțiunea echilibrului financiar reunește cele două elemente ale contractului de concesiune, asigurând sinteza între faptul că este vorba de un serviciu public și, în același timp, de o întreprindere particulară.

Cap. III. CONDITII DE MEDIU

Concesionarul va avea obligația, prin contractul de concesiune, să respecte toată legislația în vigoare pe probleme de mediu.

Contractul de concesiune transferă responsabilitatea viitorului concesionar cu privire la respectarea clauzelor de protecția mediului, printre care unele dintre cele mai importante sunt:

- luarea tuturor măsurilor necesare pentru diminuarea și evitarea poluării solului și a apei subterane, cu efecte asupra sănătății populației;

- utilizarea durabilă a resurselor;

- gestionarea eficientă a deșeurilor și menținerea cu strictețe a condițiilor de igienă cerute de reglementările legale în vigoare.

Cap. IV. DURATA CONCESIONĂRII VALOARE REDEVENȚĂ.

Atribuirea contractului de CONCESIONARE se va face pe durata a minimum 4 (patru) ani, cu posibilitatea de prelungire legală.

În cazul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică dar și la concesiunea de bunuri din domeniul privat, **plata concesiunii se numește redevență**. Potrivit art. 4 alin. (1) din O.U.G. nr. 54/2006, redevența se face venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz.

După cum s-a precizat în doctrina ulterioară adoptării primei reglementări în materia concesiunii, în anul 1990, potrivit practicii judiciare, redevența era privită ca fiind dreptul concesionarului de a pretinde o parte din producție, în natură sau în bani, ea nefiind o fracțiune din preț, ci un venit care decurge dintr-o masă anume exploatată pentru a produce acel venit.

Redevența nu este creată și nicideterminată, ca durată și quantum, la încheierea contractului de concesiune.

Redevența are rolul de a restabili echilibrul financiar de data aceasta în favoarea concedentului, deoarece ea este percepută în situația în care beneficiile obținute de concesionar sunt mai mari decât cele prevăzute de părți la încheierea contractului.

Redevența reprezintă o parte din profitul obținut de concesionar și se stabilește de către părți în momentul încheierii contractului. Modul de calcul și modul de plată a redevenței se stabilesc de către concedent

Calculul redevenței pentru concesionarul **Antrepriza Steier SRL (ca întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, ca societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina)** este :

Date informative privind activitatea principală pentru 2018 și următorii având ca obiect săparea și excavarea cu buldozer a calcarelor din Ponor :

<http://www.scribub.com/geografie/Densitatea-rociilor-de-zacamant102202132.php>

Tabela 9.2. Densitatea unor roci de zacamânt.

Denumirea rocii	Densitatea, kg/m ³	Denumirea rocii	Densitatea, kg/m ³
Gresie	2200-3000	Calcar	2400-2700
Marna cuarțitică	2600-2700	Dolomit	2800-2900
Marna calcaroasă	2200-2400	Sare gema	2400-2500

Se prezumă că în perioada mai - octombrie 2018 , se vor excava pentru utilizare în interesul public comunității locale din Orașul Anina, județul Caraș-Severin :

50.000 mc calcar brut sau $\times 2,5 \text{ kg/mc} = 125000 \text{ tone / an 2018}$

$125000 \text{ tone} \times 3 \text{ euro/tonă} = 375.000 \text{ euro / an 2018}$.

Prețurile pentru piatra de calcar variază între 15 – 20 lei/tonă franco carieră , respectiv 3,00 – 4,30 euro/tonă , la raportul de schimb 4,66 lei/euro aprilie 2018. Se acceptă un preț de 3,00 euro/tonă fără TVA , în condiția de livrare franco cariera Ponor .

În acest sens sunt semnificative link-urile de mai jos.

<https://www.bizoo.ro/produse/piatra-calcar/start-0/10/>

<https://www.olx.ro/casa-gradina/materiale-constructii-amenajari/caras-severin-judet/q-piatra/>

<http://www.clubafaceri.ro/produsehot/piatra-de-calcar/>

Potrivit celor prevăzute de art. 14 din OUG nr. 54/2006, modul de calcul și plata redevenței se stabilește de către autoritățile administrației publice locale.

Nivelul redevenței se stabilește în așa fel încât pe de o parte să fie asigurat un venit constant pentru bugetul orașului, iar pe de altă parte să fie menținut principiul proporționalității și echilibrului contractual în sensul stabilirii unui nivel de redevență corect în raport cu importanța , volumul și natura bunurilor supuse concesionării astfel:

$375.000 \text{ euro / an 2018} \times 0,2 \% = 750 \text{ euro/an 2018} \times 4,66 \text{ lei / euro} = 3495 \text{ lei RON / 2018}$

Pe cale de consecință se adoptă

redevență anuală de 3495 lei RON / an, începând cu anul 2018.

Astfel nivelul minim al redevenței s-a stabilit în raport cu valoarea foloaselor realizate ca urmare a exploatării calcarul dintr-o carieră de calcar situată pe suprafața terenului.

Așadar se consideră rezonabil ca viitorul concesionar să achite sub formă de redevență o cotă de **0,2 % din valoarea prezumată a excavațiilor în perioada mai - octombrie 2018.**

Această evaluare nu interzice dreptul concesionarului de a utiliza buldozerul marca Fiat concesionat și la diferitele

Cap.V. INSTRUCȚIUNI PRIVIND ORGANIZAREA SI DESFĂȘURAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

Concesionarea are loc ca urmare a unei propuneri de concesionare depusă de S.C. ANTREPRIZA STEIER SRL Anina, județ Caraș Severin, str. Sfânta Varvara, nr. 51, Centrul de Afaceri, camera P006

J 11 / 414 / 2012, Cod Fiscal RO 30546870 cu nr și însușită de către UAT Oraș Anina
Antrepriza Steier SRL este întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina.
Pe cale de consecință, **concesionarea se face prin atribuire directă** în conformitate cu art. 59, aliniatul (1) din OUG nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune, articol și aliniat care stipulează că **bunurile proprietate publică pot fi concesionate prin atribuire directă** companiilor naționale, societăților naționale **sau societăților comerciale aflate în subordinea, sub autoritatea concendentului – autoritate publică locală.**

În conformitate articolul 59, aliniatul (2) din OUG nr. 54 din 28 iunie 2006 actualizată privind regimul contractelor de concesiune și coroborat cu aliniatelor precedente, respectiv faptul că S.C. Antrepriza Steier SRL este întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina, **nu este necesară întocmirea studiului de oportunitate.**

5.1. Instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea procedurii de concesionare se elaborează de către CONCIDENT și fac parte din documentația de atribuire.

5.2. ~~Procedura de concesionare, se desfășoară în vederea ducerii la îndeplinire a Hotărârii Consiliului Local al Orașului Anina ce a aprobat concesionarea bunului aparținând domeniului public al Orașului Anina și/sau persoanei juridice de drept public aflate în subordinea acestuia~~

5.3. Pentru atribuirea contractului de concesionare se aplică procedura de **ATRIBUIRE DIRECTĂ**, concesionarul beneficiar fiind S.C. Antrepriza Steier SRL este întreprindere publică-societate cu răspundere limitată, societate înființată conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al UAT Orașul Anina.

Cap.VI. REGULI PRIVIND ANUNȚUL ATRIBUIRII DIRECTE.

6.1. Anunțul de concesionare prin atribuire directă se întocmește de Concident după aprobarea de către Consiliul Local al Orașului Anina a intenției și a documentației de atribuire.

6.2. (1) **Anunțul de concesionare prin atribuire directă se va afișa la avizierul concendentului și pe pagina de internet a acestuia.**

(2) Anunțul de atribuire directă se transmite spre publicare cu cel puțin 10 de zile calendaristice înainte de data limită pentru semnarea contractului de concesiune.

6.3. (1) După publicarea anunțului de atribuire directă, persoana interesată are dreptul de a solicita și de a obține documentația de atribuire, concidentul are obligația de a pune documentația de atribuire directă la dispoziția persoanei interesate cât mai repede posibil, într-o perioadă care nu trebuie să depășească două zile lucrătoare de la primirea unei solicitări din partea acesteia.

(2) Persoana interesată are dreptul de a solicita clarificări în formă scrisă privind documentația de atribuire.

(3) Concidentul are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească 2 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări.

6.4. Anunțul atribuirii directe trebuie să cuprindă elementele următoare:

1. informații generale privind concesionarul, în special denumirea, codul fiscal, adresa, numărul de telefon, telefax și/sau adresa de e-mail ale persoanei de contact etc.;
2. informații generale privind obiectul concesionării, în special descrierea și identificarea bunului ce urmează să fie concesionat;
3. informații privind documentația de atribuire directă;
4. data și locul la care este programată începerea procedurii de atribuire directă;

6.5. Publicarea Anunțului de atribuire directă se face cu precizarea scrisă pe pagina de internet că eventualele obiecțiuni și/sau contestații se depun în scris la registratura Consiliului Local Anina str. M. Hammer nr. 2, Anina, județul Caraș Severin, telefon 0255-240115, în termen de cel mult 10 zile de la data publicării, ca termen de decădere, respective până la data de..... Ora 15,30.

Cap.VII. COMISIA DE EVALUARE.

9.1. (1) În vederea desfășurării atribuirii directe, Concendentul numește **comisia de evaluare** formată dintr-un număr impar de membri, care nu poate fi mai mic de 3, cu atribuții până la finalizarea procedurilor de atribuire și semnare a contractului de concesiune.

(2) Comisia de evaluare este constituită la nivelul Concendentului.

(3) Componenta comisiei de evaluare, membrii acesteia, precum și supleanții lor se stabilesc și sunt **numiți** prin Dispoziția /Decizia Concendentului.

(4) Președintele comisiei de evaluare este numit de Concendentul dintre membrii comisiei.

(5) Fiecare dintre membrii comisiei de evaluare beneficiază de câte un vot. Persoanele prevăzute la alin. (7) beneficiază de un vot consultativ.

(5) Deciziile comisiei de evaluare se adoptă cu votul majorității membrilor.

7.2. (1) Membrii comisiei de evaluare, supleanții și invitații trebuie să respecte regulile privind conflictul de interese.

(2) Pe parcursul aplicării procedurii de atribuire Concendentul, are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese și/sau manifestarea concurenței neloiale.

(3) **Persoanele care sunt implicate direct în procesul de verificare/evaluare a ofertelor nu au dreptul de a fi ofertant sub sancțiunea excluderii din procedura de atribuire.**

(4) Nu au dreptul să fie implicate în procesul de verificare/evaluare a ofertelor următoarele persoane:

a) soț/soție, rudă sau afiin până la gradul al IV-lea inclusiv cu ofertantul, persoană fizică;

b) soț/soție, rudă sau afiin până la gradul al IV-lea inclusiv cu persoane care fac parte din consiliul de administrație, organul de conducere ori de supervizare al unuia dintre ofertanți, persoane juridice;

7.3. Comisia de evaluare este legal întrunită numai în prezența tuturor membrilor.

Cap.VIII. CONTRACTUL DE CONCESIONARE

8.1. (1) Contractul de concesiune se încheie în formă scrisă, sub sancțiunea nulității.

(2) Contractul de concesiune trebuie să conțină:

a) partea reglementară a contractului, care cuprinde clauzele prevăzute în caietul de sarcini;

b) alte clauze contractuale stabilite de părți prin acordul lor.

(3) **Forma și conținutul cadru al contractului de închiriere sunt cuprinse în prezentul Regulament.**

Drepturile și obligațiile concesionarului

8.2. (1) În temeiul contractului de concesiune, locatorul dobândește dreptul de a exploata, pe riscul și pe răspunderea sa, bunurile proprietate publică ale Orașului Anina care fac obiectul contractului, potrivit obiectivelor stabilite de către Concendent.

(2) Concesionarul are dreptul de a folosi și de a culege fructele bunurilor ce fac obiectul concesiunii, potrivit naturii bunului și scopului stabilit de părți prin contractul de concesiune.

(3) În temeiul contractului de concesiune, Concesionarul are obligația să asigure exploatarea eficientă, în regim de continuitate și permanență, a bunurilor proprietate publică ale Orașului Anina care fac obiectul contractului.

(4) Concesionarul nu poate subînchiria bunul ce face obiectul închirierii.

(5) Concesionarul este obligat să respecte condițiile impuse de natura bunurilor proprietate publică ale Orașului Anina ce fac obiectul închirierii.

(6) **La încetarea contractului de concesiune** prin atingerea termenului Concesionarul este obligat să restituie locatorului bunurile ce au făcut obiectul concesiunii în mod gratuit și libere de orice sarcini. Bunurile vor fi predate pe bază de proces-verbal de predare-primire din care să rezulte restituirea acestora, în mod gratuit și libere de sarcini.

(7) În condițiile încetării contractului de concesiune din alte cauze decât prin atingerea termenului, forța majoră sau cazul fortuit, Concesionarul este obligat să asigure continuitatea exploatarea bunului, în condițiile stipulate în contract, până la preluarea acestora de către Concendent.

(8) În cazul în care Concesionarul sesizează existența unor cauze sau iminența producerii unor evenimente de natură să conducă la imposibilitatea exploatării bunului, va notifica de îndată acest fapt Concedentului, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru asigurarea continuității exploatării bunului.

Drepturile si obligatiile Concedentului

8.3. (1) Pe durata contractului de concesiune, Concedentul are dreptul să inspecteze bunurile concesionate, verificând respectarea obligațiilor asumate de Concesionar.

(2) Verificarea prevăzută la alin. (1) se efectuează cu notificarea prealabilă a Concesionarului și în condițiile stabilite în contractul de concesiune.

(3) Concedentul are dreptul să modifice în mod unilateral partea reglementară a contractului de concesiune, din motive excepționale legate de interesul național sau local.

(4) Concedentul este obligat să nu îl tulbure pe Concesionar în exercițiul drepturilor rezultate din contractul de concesiune.

(5) Concedentul este obligat să notifice Concesionarului apariția oricăror împrejurări de natură să aducă atingere drepturilor acestuia.

Încetarea contractului de concesiune

8.4. (1) Contractul de concesiune încetează de drept la expirarea perioadei pentru care a fost încheiat.

(2) Concedentul poate denunța unilateral contractul de concesiune în cazul în care interesul național sau local o impune, pe cale amiabilă; în caz refuz fiind competentă instanța de judecată;

(3) În situația prevăzută la alin. (2), Concedentul va notifica de îndată intenția de a denunța unilateral contractul de concesiune și va face mențiune cu privire la motivele ce au determinat această măsură.

(4) În cazul nerespectării din culpă a obligațiilor asumate de către una dintre părți prin contractul de concesiune sau al incapacității îndeplinirii acestora, cealaltă parte este îndreptățită să solicite instanței competente să se pronunțe cu privire la rezilierea contractului, cu plata unei despăgubiri, dacă părțile pe cale amiabilă, nu stabilesc altfel.

(5) În cazul dispariției, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a Concesionarului de a-l exploata (dificultățile financiare ale Concesionarului nu pot fi invocate de deplin drept), acesta va notifica de îndată logătorului dispariția bunului ori imposibilitatea obiectivă de exploatare a acestuia, declarând renunțarea la concesiune.

(6) Concedentul nu va putea fi obligat la plata vreunei despăgubiri pentru prejudiciile suferite de Concesionar ca urmare a situațiilor prevăzute la alin. (5).

(7) Prin contractul de concesiune părțile pot stabili și alte cauze de încetare a contractului de concesiune, fără a aduce atingere cauzelor și condițiilor reglementate de lege.

8.5. (1) Dosarul concesiunii se întocmește pentru fiecare contract atribuit și se păstrează atâta timp cât contractul de concesiune produce efecte juridice, dar nu mai puțin de 5 ani de la data finalizării contractului de concesiune.

(2) Dosarul concesiunii trebuie să cuprindă:

- a) Hotărârea Consiliului Local al Orașului Anina de aprobare a concesiunii;
- b) Anunțurile referitoare la procedura de atribuire a contractului de concesiune și dovada transmiterii acestora spre publicare;
- c) Documentația de atribuire;
- d) Contractul de concesiune semnat.

COMISIA DE EVALUARE